



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ПОСЁЛОК СОЛНЕЧНЫЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22 декабря 2023

п. Солнечный

№ 234-р

О результатах проведения проверки в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном учреждении Дом культуры Российской Армии закрытого административно-территориального образования поселок Солнечный Красноярского края

1. Утвердить акт проведения проверки в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном учреждении Дом культуры Российской Армии закрытого административно-территориального образования поселок Солнечный Красноярского края за период с 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года согласно приложению.

2. Распоряжение довести до исполнителей и заинтересованных должностных лиц.

3. Контроль исполнения распоряжения возложить на ведущего специалиста по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансово-экономического отдела администрации ЗАТО п. Солнечный Варыгину О.С.

4. Распоряжение вступает в силу с момента подписания.

Глава
ЗАТО п. Солнечный



Ю.Ф. Неделко

МБУ Дом культуры РА ЗАТО п. Солнечный		
« 15 »	12	2023 г.
Входящий № 176		

Акт

камеральной проверки в Муниципальном бюджетном учреждении Дом культуры Российской армии закрытого административно-территориального образования поселок Солнечный Красноярского края

ЗАТО п. Солнечный

22 декабря 2023 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании распоряжения администрации ЗАТО п. Солнечный Красноярского края от 22.11.2023г. № 204-р «О проведении проверки в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном учреждении Дом культуры Российской армии закрытого административно-территориального образования поселок Солнечный Красноярского края»; Плана проведения проверок по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд на 2023г., утвержденного распоряжением администрации ЗАТО п.Солнечный Красноярского края от 14.06.2023г. №107-р.

Тема контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства о контрактной системе в рамках полномочий, установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверяемый период: с 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Контрольное мероприятие проведено: ведущим специалистом по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансово-экономического отдела администрации ЗАТО п. Солнечный Красноярского края Варыгиной О.С.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 13 рабочих дней с 06 декабря 2023г. по 22 декабря 2023г.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование учреждения муниципальное бюджетное учреждение Дом культуры Российской Армии закрытого административно-территориального образования поселок Солнечный Красноярского края (далее по тексту «Учреждение»).

Сокращенное наименование учреждения: МБУ Дом культуры РА ЗАТО п. Солнечный.

Юридический/Фактический адрес (местонахождение): 660947, Красноярский край, п.Солнечный, ул. Неделина, д. 35.

Контактный телефон: +7 (39156) 27-2-37.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является администрация ЗАТО п. Солнечный Красноярского края.

Учредитель находится по адресу: 660947, Красноярский край, ЗАТО п.Солнечный, ул.Карбышева, д. 37. Контактный телефон: 8 (39156) 27-7-22.

Учредитель учреждения осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 24 №005789610 выдано 30.01.2012г. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 14 по Красноярскому краю за основным государственным регистрационным номером 1122439000045.

Учреждение 30.01.2012г. поставлено на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 14 по Красноярскому краю 2439 с присвоением ИНН/КПП 2439007888/243901001.

Учреждение создано в соответствии с постановлением Главы администрации ЗАТО п.Солнечный от 20.01.2012г. №11-п для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством РФ полномочий в сфере культуры, и действует на основании Устава, утвержденного Постановлением администрации ЗАТО п. Солнечный Красноярского края от 22.07.2020г. №372-п. Основной целью деятельности Учреждения является сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей, удовлетворение духовных потребностей, предоставление культурно-просветительских благ и услуг, организация культурного досуга жителей ЗАТО п.Солнечный.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, бланки, штампы, печать со своим наименованием, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства.

На основании распоряжения администрации ЗАТО п. Солнечный Красноярского края от 17.06.2013г. № 070-в директором МБУ Дом культуры РА ЗАТО п. Солнечный назначен Езжалов С.Б.

Настоящим контрольным мероприятием установлено: плановая проверка проводилась выборочным методом по документам, представленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС).

Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствовалось Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

По план-графику закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 гг. объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи составил 23 237 508,55 руб., на текущий финансовый год – 10 185 032,33 руб.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а также использовал конкурентные способы в форме электронного аукциона.

За период с 01.01.2022г. по 31.12.2022г. выборочно проверено 22 контракта на сумму 6 711 47,92 руб.

Соблюдение требований законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

1) при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе заказчиком определяется и обосновывается начальная (максимальная) цена контракта. В предусмотренных законом случаях цена контракта, определяется посредством применения методов, рекомендуемых Приказом Министерства экономического развития РФ № 567 от 02.10.2013г. «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2019г. № 71) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Таким образом, при осуществлении закупки на основании пункта, который не был прямо указан в части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (применительно к учреждению – пункты 4, 5, 8 части 1 статьи 93) на заказчика не возлагается обязанность обоснования цены контракта с единственным поставщиком и включения такого обоснования цены в состав контракта.

Цена контрактов по объекту закупки на теплоснабжение и поставку горячей воды, по объекту закупки электроэнергии определена тарифным методом согласно части 8 статьи 22 Закона №44-ФЗ, так как в соответствии с законодательством РФ цена на тепло и электроэнергию подлежит государственному регулированию и определяется на основании тарифов (Федеральный закон от 27.07.2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Федеральный закон от 26.03.2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»), также тарифным методом определялась цена контрактов на поставку коммунальных услуг, на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме этого, Учреждение в работе при определении НМЦК применяло проектно-сметный метод (представлены локально-сметные расчеты), метод сопоставимых рыночных цен при определении поставщика конкурентным способом.

Нарушений по данному пункту не установлено.

2) при исполнении, изменении, расторжении контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной службе № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Правила организации деятельности контрактного управляющего установлены в Положении о Контрактном управляющем МБУ Дом культуры РА ЗАТО п. Солнечный, утвержденном директором от 23.12.2013г.

На основании доверенности № 16 от 10.01.2022г., выданной директором МБУ Дом культуры РА ЗАТО п. Солнечный размещение информации, совершение конкретных действий на официальном сайте ЕИС (создание плана-закупок, плана-графика, внесение изменений, подача заявок, подписание контрактов и прочие действия, связанные с закупками в системе ЕИС) осуществляет юрисконсульт Полицева Е.С.

В соответствии с приказом № 11 от 10.01.2022г. назначены должностные лица, ответственные за приемку товаров, работ, услуг и проведение экспертизы, а также предусмотрен порядок проведения экспертизы и оформление результатов проведения экспертизы.

Приемка результатов отдельного исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в проверяемом периоде осуществлялась Учреждением в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформлялась документом о приемке (актом выполненных работ, оказанных услуг).

Результаты проведенной экспертизы силами заказчика оформлялись путем проставления в первичных учетных документах, актах выполненных работ (оказанных услуг) штампа «Экспертиза проведена. Претензий нет».

Приемочная комиссия для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в Учреждении не создавалась. Нарушений по данному пункту не установлено.

Что касается оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, то в данном пункте выявлены нарушения, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ:

1) По контракту № 11848 от 14.01.2022г. на предоставление телематических услуг связи, заключенному с ООО «СибМедиафон» на сумму 72000,00 руб. оплата производится не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным (п.4.3.):

- заявка на кассовый расход №00000061 от 16.02.2022г. на сумму 6000,00 руб., акт №132 от 31.01.2022г. Нарушение срока оплаты 1 день.

- заявка на кассовый расход №00000580 от 22.09.2022г. на сумму 6000,00 руб., акт № 3892 от 31.08.2022г. Нарушение срока оплаты 6 дней.

По перечисленным выше контрактам за просрочку исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение сроков оплаты), со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не выставлялось. Претензионная работа не проводилась.

За нарушение положений пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, составляет один год.

Следовательно, срок давности привлечения должностных лиц учреждения к административной ответственности, предусмотренной указанной выше нормой, по состоянию на декабрь 2023г. истек.

В статье 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрены обязательные требования и условия, которые должны включаться в контракт (договор).

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В части 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ указано, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного

вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В преамбуле договоров (контрактов) отсутствует ссылка на пункт, часть, статью Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, являющегося правовым основанием для заключения договора (контракта).

Кроме этого, в нарушение требований частей 2, 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не во всех контрактах (договорах), заключенных с единственным поставщиком в проверяемом периоде указывается:

1) что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (контракт № 28 от 31.01.2022г. сопровождение программного продукта, заключенный с ИП Сухачев Ю.В на сумму 24000,00 руб.

При заключении и исполнении контракта (договора) изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

Учреждение вносило изменения в контракты (договоры), со ссылками на положения статьи 95 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, а также на условия контракта (договора).

Расторжение договора (контракта).

Согласно части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В проверяемом периоде стороны расторгли контракты (договоры) по соглашению сторон. В ходе исполнения контрактов, случаев для одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренных частью 15 статьи 95 Закона №44-ФЗ не выявлено.

Внесение установленных законодательством сведений на официальный сайт, размещенный по адресу: <https://zakupki.gov.ru/>

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона (в прежней редакции). В проверяемом периоде учреждением договоры (контракты) заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 размещение информации об их исполнении в ЕИС не требуется.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

По результатам проведения плановой камеральной проверки за период с 01.01.2022г. по 31.12.2022г. в МБУ Дом культуры РА ЗАТО п. Солнечный установлено:

1. Несоблюдение требований статьи 34 Закона № 44-ФЗ, а именно, не во всех контрактах, указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта; не указывается срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

2. Нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в части срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг).

3. В преамбуле договоров (контрактов) отсутствует ссылка на пункт, часть, статью Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, являющегося правовым основанием для заключения договора (контракта).

4. При определении срока оплаты использовали такое понятие как «банковский день», которое не предусмотрено действующим законодательством.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Ведущий специалист по ВМФК
финансово-экономического отдела
администрации ЗАТО п. Солнечный

«22» декабря 2023г.

Всё

О.С. Варыгина

Копию акта контрольного мероприятия получил: «*25*» *12* 2023г.

[подпись]

(подпись)

юристом Толмачева В.Р.

(должность, ФИО)